

UCHWAŁA Nr 390 / 7813 / 22
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 24 maja 2022 r.

w sprawie zaopiniowania projektu *Strategii Rozwoju Gminy Jodłowa na lata 2021-2030.*

Na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 547) oraz art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.),

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:

§ 1

Wydaje się opinię do projektu *Strategii Rozwoju Gminy Jodłowa na lata 2021-2030* w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030.*

§ 2

Opinia stanowi załącznik do niniejszej Uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Rozwoju Regionalnego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisał:

Władysław Ortyl – Marszałek Województwa Podkarpackiego

Załącznik do Uchwały Nr 390/7813/22
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 24 maja 2022 r.

Opinia o spójności dokumentu ze *Strategią rozwoju województwa – Podkarpackie 2030* w zakresie sposobu uwzględnienia w nim ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.

Zgodnie z art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm., dalej u.s.g.) opracowany przez wójta projekt strategii rozwoju gminy przedkładany jest zarządowi województwa **w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.**

W terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy zarząd województwa wydaje opinię w niniejszym zakresie. Brak wydania opinii w tym terminie oznacza, że przedłożona do opiniowania strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa.

Mając na uwadze powyższe, pismem z dnia 21 kwietnia 2022 r., znak PŚZ.061.1.2021 Pani Dorota Krzyżak – Zastępca Wójta Gminy Jodłowa wystąpiła o wydanie opinii w trybie art. 10f ust. 2 u.s.g. dla załączonego do ww. pisma projektu *Strategii Rozwoju Gminy Jodłowa na lata 2021-2030 (Projekt lub SRG)*. Przedmiotowe pismo wpłynęło do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego w dniu 25 kwietnia 2022 r.

Przedłożony *Projekt* stanowi drugą wersję *SRG*. Pierwsza, uchwałą Zarządu Województwa Podkarpackiego Nr 347/6900/21 z dnia 29 grudnia 2021 r. zaopiniowana została negatywnie.

Zakres przedstawionego projektu *Strategii Rozwoju Gminy Jodłowa na lata 2021-2030* wpisuje się w horyzont czasowy przyjęty w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030 (SRWP 2030)*. Analiza treści dokumentu wskazuje, że wyznaczone w nim obszary kluczowe, a w ich ramach priorytety oraz cele strategiczne wraz z odpowiadającymi im działaniami zgodne są z zapisami *SRWP 2030*. W szczególności wpisują się one w sposób bezpośredni lub pośredni m.in. w niżej wymienione obszary tematyczne i priorytety.

OBSZAR TEMATYCZNY 1. GOSPODARKA I NAUKA

Priorytet 1.2. Inteligentne specjalizacje województwa

W priorytet wpisuje się cel strategiczny II.2 *SRG*.

Priorytet 1.3. Konkurencyjność gospodarki poprzez innowacje i nowoczesne technologie

W priorytet wpisują się cele strategiczne: I.1, I.2, II.1, II.2 oraz VIII.2 SRG.

OBSZAR TEMATYCZNY 2. KAPITAŁ LUDZKI I SPOŁECZNY

Priorytet 2.1. Edukacja

W priorytet wpisują się cele strategiczne: IV.1 oraz VI.1 SRG.

Priorytet 2.2. Regionalna polityka zdrowotna

W priorytet wpisuje się cel strategiczny III.1 SRG.

Priorytet 2.3. Kultura i dziedzictwo kulturowe

W priorytet wpisują się cele strategiczne: VIII.1 oraz IX.2 SRG.

Priorytet 2.4. Rynek pracy

W priorytet wpisują się cele strategiczne: II.1 oraz V.1 SRG.

Priorytet 2.5. Społeczeństwo obywatelskie i kapitał społeczny

W priorytet wpisuje się cel strategiczny III.1 SRG.

Priorytet 2.6. Włączenie społeczne

W priorytet wpisują się cele strategiczne: II.1, III.1, III.2, IV.1 oraz V.1 SRG.

Priorytet 2.7. Aktywny styl życia i sport

W priorytet wpisują się cele strategiczne: III.1 oraz IX.1 SRG.

OBSZAR TEMATYCZNY 3. INFRASTRUKTURA DLA ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU I ŚRODOWISKA

Priorytet 3.1. Bezpieczeństwo energetyczne i OZE

W priorytet wpisują się cele strategiczne: VI.1, VII.1 oraz VII.2 SRG.

Priorytet 3.3. Poprawa dostępności komunikacyjnej wewnątrz regionu oraz rozwój transportu publicznego

W priorytet wpisuje się cel strategiczny VII.2 SRG.

Priorytet 3.4. Rozwój infrastruktury informacyjno-komunikacyjnej w regionie

W priorytet wpisuje się cel strategiczny VI.2 SRG.

Priorytet 3.5. Rozwój infrastruktury służącej prowadzeniu działalności gospodarczej i turystyki

W priorytet wpisują się cele strategiczne: II.1 oraz VIII.2 SRG.

Priorytet 3.6. Przeciwdziałanie i minimalizowanie skutków zagrożeń wywołanych czynnikami naturalnymi

W priorytet wpisuje się cel strategiczny I.1 SRG.

Priorytet 3.7. Zapobieganie i minimalizowanie skutków zagrożeń antropogenicznych

W priorytet wpisuje się cel strategiczny VII.1 SRG.

Priorytet 3.8. Zarządzanie zasobami dziedzictwa przyrodniczego, w tym ochrona i poprawianie stanu różnorodności biologicznej i krajobrazu

W priorytet wpisują się cele strategiczne: I.1, VIII.2 oraz X.1 SRG.

OBSZAR TEMATYCZNY 4. DOSTĘPNOŚĆ USŁUG

Priorytet 4.1. Poprawa dostępności do usług publicznych poprzez wykorzystanie technologii informacyjno-komunikacyjnych

W priorytet wpisują się cele strategiczne: I.2, III.1 oraz VI.2 SRG.

Priorytet 4.2. Planowanie przestrzenne wspierające aktywizację społeczności i aktywizacja obszarów zdegradowanych

W priorytet wpisuje się cel strategiczny III.1 SRG.

Priorytet 4.4. Budowanie i rozwój partnerstwa dla rozwoju województwa

W priorytet wpisuje się cel strategiczny II.2 SRG.

OBSZAR HORYZONTALNY - TERYTORIALNY WYMIAR STRATEGII

Priorytet 7.3. Obszary wymagające szczególnego wsparcia w kontekście równoważenia rozwoju

W priorytet wpisują się cele strategiczne: I.1, II.1, II.2, III.1, VII.1, VII.2, VIII.1, VIII.2, IX.1 oraz X.1 SRG.

Priorytet 7.4. Obszary wiejskie – wysoka jakość przestrzeni do zamieszkania, pracy i wypoczynku

W priorytet wpisują się cele strategiczne: I.1, I.2, II.1, II.2, III.2, VI.1, VI.2, VII.1, VII.2, VIII.1, VIII.2, IX.1 oraz IX.2 SRG.

Pomimo, iż ww. cele strategiczne udało się przypisać do obszarów tematycznych i priorytetów *SRWP 2030*, to opiniowana *SRG* wykazuje w dalszym ciągu pewne niespójności i braki formalne, które wykazywane były w poprzednio wydanej przez Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwale Nr 347/6900/21 z dnia 29 grudnia 2021 r.

Uwagi dotyczyły m.in. zapisów diagnostycznych, oczekiwanych rezultatów planowanych działań, modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej, a także obszarów strategicznej interwencji (OSI). O ile sformułowane uwagi odnoszące się do części diagnostycznej oraz analizy SWOT można traktować jako rekomendacje, o tyle brak pozostałych ww. elementów nie daje pełnych podstaw Zarządowi Województwa Podkarpackiego do przedstawienia opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w *SRG* ustaleń dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.

Uwzględniając powyższe zauważyć należy, że przedłożony projekt *SRG* w dalszym ciągu nie wskazuje oczekiwanych rezultatów planowanych działań (na str. 56 *SRG* powołuje się na nieistniejący rozdział 8. *Rezultaty planowanych działań*), w tym w wymiarze przestrzennym oraz wskaźników ich osiągnięcia o których mowa w art. 10e ust. 3 pkt 3 u.s.g. Przedstawiony system monitoringu nie zawiera także identyfikatorów i elementów umożliwiających pomiar oraz ocenę efektów wdrażania *SRG*, a ponadto w *SRG* nie zawarto ram finansowych o których mowa w art. 10e ust. 3 pkt 9 u.s.g.

Analizując zaprezentowany w SRG model struktury funkcjonalno - przestrzennej gminy, stwierdzić należy, iż ponownie przedstawiony został on w postaci 3. rysunków będących mapami *Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy*, co jak wskazywano w stanowisku dla pierwszej wersji *Strategii* jest podejściem niewłaściwym. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej powinien być spójny ze *Studium*, ale nie jest z nim tożsamy. Forma graficzna modelu nie zawiera ponadto wszystkich elementów w zakresie powiązań energetycznych i nie uwzględnia przebiegu gazociągu przesyłowego DN 1000. Dodatkowo, SRG w swoich zapisach wskazuje na zgodność z *Planem Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Podkarpackiego – Perspektywa 2030* oraz *Strategią rozwoju województwa – Podkarpackie 2030*, ale nie wskazuje w jakim zakresie zgodność ta ma miejsce. Mając na uwadze powyższe, Zarząd Województwa Podkarpackiego rekomenduje uzupełnienie i uspoźnienie zapisów SRG w przedmiotowym zakresie.

Weryfikując zapisy dotyczące wpisywania się gminy Jodłowa w regionalne obszary strategicznej interwencji zauważyć należy, iż SRG wskazuje je zasadniczo poprawnie, choć nieprecyzyjnie, z pominięciem terminologii i systematyki (obszar tematyczny – priorytet – kierunek działania – zakładane działania) obowiązującej w SRWP 2030. Przedłożony projekt SRG wymaga zatem uporządkowania zapisów w tym zakresie poprzez określenie, że gmina Jodłowa wpisuje się w regionalne OSI: obszary zagrożone trwałą marginalizacją w województwie - Priorytet 7.3. *Obszary wymagające szczególnego wsparcia w kontekście równoważenia rozwoju* (a w jego ramach kierunek działania 7.3.1 wraz z planowanym w jego ramach zakresem działań i mapą nr 18 z SRWP 2030) oraz obszary wiejskie – Priorytet 7.4. *Obszary wiejskie – wysoka jakość przestrzeni do zamieszkania, pracy i wypoczynku* (kierunki działań 7.4.1, 7.4.2, 7.4.3, 7.4.4 wraz z planowanymi w ich ramach zakresami działań oraz mapą nr 21 z SRWP 2030).

Wszystkie stwierdzone w przedłożonej SRG braki i niespójności, a także sformułowane na ich tle wnioski stanowią podstawę do przyjęcia przez Zarząd Województwa Podkarpackiego na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 547) oraz art. 10f ust. 2 i 3 u.s.g. negatywnej opinii dla przedłożonego projektu *Strategii Rozwoju Gminy Jodłowa na lata 2021-2030*.

Mając na uwadze powyższe, Zarząd Województwa Podkarpackiego rekomenduje jego uzupełnienie zgodnie z treścią przedmiotowej uchwały, a kolejno ponowne przedłożenie projektu SRG do opiniowania.